**СОВЕТ**

**ПАНИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**третьего созыва**

**ФУРМАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**от 24.01.2019**  **№ 1**

**д. Панино**

**Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга муниципальных правовых актов** **органов местного самоуправления**

**Панинского сельского поселения**

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», Совет Панинского сельского поселения

р е ш и л:

1. Утвердить Положение о порядке проведения мониторинга муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Панинского сельского поселения (прилагается).

2.Обнародовать настоящее Решение в установленном порядке и разместить на официальном сайте администрации Панинского сельского поселения в сети «Интернет».

3.Решения Совета Панинского сельского поселения от 21.07.2017 № 28 «Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга муниципальных правовых актов», от 15.11.2017 № 45 «О внесении изменений в Решение Совета от 21.07.2017 № 28 «Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга муниципальных правовых актов» отменить.

4.Контроль за исполнением настоящего решения возложить на комиссию по законности, правопорядку и социальной политике.

5.Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.

Врип главы Панинского

сельское поселение А.В.Зобнин

Председатель Совета

Панинского сельского поселения М.В.Андреянов

Приложение к Решению
Совета Панинского

 сельского поселения
от 24.01. 2019 № 1

**Положение**
**о порядке проведения мониторинга муниципальных правовых**
**актов органов местного самоуправления**
**Панинского сельского поселения**

1. Настоящее Положение разработано в целях совершенствования муниципальных нормативных правовых актов и обеспечения законности в правотворческой деятельности органов местного самоуправления Панинского сельского поселения.

В случае противоречия (коллизии) муниципального правового регулирования, установленного настоящим Положением, нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе и тем, которые вступили в силу после введения в действие настоящего Положения, применяется правовое регулирование, установленное нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

2. Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов (далее - мониторинг) предусматривает комплексную и плановую деятельность Панинского сельского поселения в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов Панинского сельского поселения.

Исполнителями проведения мониторинга (далее – исполнители мониторинга) являются:

- Совет Панинского сельского поселения - в отношении нормативных правовых актов Совета Панинского сельского поселения;

- администрация Панинского сельского поселения - в отношении нормативных правовых актов администрации Панинского сельского поселения.

3. Мониторинг подразделяется на плановый и внеплановый.

1) Плановый мониторинг муниципальных правовых актов проводится исполнителем мониторинга в период действия муниципального правового акта в сроки, установленные планом мониторинга.

Исполнители мониторинга, ежегодно до 20-го января, формируют и утверждают план мониторинга на соответствующий год. План мониторинга оформляется согласно приложению 1 к настоящему Положению.

2) Внеплановый мониторинг исполнителем мониторинга в случае внесения изменений в федеральное законодательство, влекущих изменения муниципальных нормативных правовых актов Панинского сельского поселения, проводится в течение тридцати дней со дня официального опубликования федерального закона.

Если основаниями к проведению мониторинга являлись обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов Совета Панинского сельского поселения, а также информация прокуратуры в порядке статьи 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», внеплановый мониторинг осуществляется в течение 30 дней со дня их поступления. О результатах проведения мониторинга в указанных случаях сообщается обратившемуся лицу.

4. Целями проведения мониторинга являются:

- выявление нормативных правовых актов Панинского сельского поселения, требующих приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Ивановской области, правилами юридической техники, а также устранение выявленных противоречий, нарушений правил юридической техники;

- выявление потребностей в принятии, изменении или признании утратившими силу муниципальных правовых актов;

- выявление коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и их последующее устранение;

- повышение эффективности правоприменения;

- выявление общественных отношений, правовое регулирование которых относится к компетенции органов местного самоуправления Панинского сельского поселения, и пробелов правового регулирования в нормативных правовых актах сельского поселения;

- устранение коллизий, противоречий, пробелов в муниципальных нормативных правовых актах;

- сокращение сроков разработки и принятия нормативных правовых актов Панинского сельского поселения в развитие федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

- выявление нормативных правовых актов, фактически утративших силу (устаревших и недействующих нормативных правовых актов), и последующее признание их утратившими силу в установленном порядке.

5. Мониторинг включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения:

а) Конституции Российской Федерации;

б) федеральных конституционных законов;

в) федеральных законов;

г) законов Российской Федерации, основ законодательства Российской Федерации, постановлений Верховного Совета Российской Федерации, Съезда народных депутатов Российской Федерации, а также постановлений и указов Президиума Верховного Совета Российской Федерации;

д) указов Президента Российской Федерации;

е) постановлений Правительства Российской Федерации;

ж) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, издающих в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные правовые акты;

з) законов и иных нормативных правовых актов Ивановской области;

и) муниципальных нормативных правовых актов Панинского сельского поселения.

6. Основаниями проведения мониторинга являются:

- внесение изменений в федеральное и региональное законодательство;

- анализ применения нормативных правовых актов Панинского сельского поселения в определенной сфере;

- получение информации прокуратуры района в порядке статьи 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

- обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов Совета Панинского сельского поселения, в которых указывается на несовершенство муниципальной нормативной базы.

7. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим критериям:

а) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

б) наличие муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия которых предусмотрена актами большей юридической силы;

в) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании нормативного правового акта;

г) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

д) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

е) коллизия норм права;

ж) наличие ошибок юридико-технического характера;

з) искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

и) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

к) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления;

л) наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

м) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;

н) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия.

8. По результатам проведения мониторинга администрацией муниципального образования и Советом Панинского сельского поселения могут разрабатываться проекты муниципальных нормативных правовых актов, а также вноситься предложения в планы нормотворческой деятельности администрации Панинского сельского поселения и Совета Панинского сельского поселения.

9. В случае выявления в процессе проведения мониторинга необходимости совершенствования федеральных законов и законов Ивановской области Совет Панинского сельского поселения и администрация Панинского сельского поселения вправе направить соответствующие предложения в прокуратуру района, органы государственной власти Ивановской области.

10. Информация о результатах мониторинга, принятых мерах по реализации результатов мониторинга размещается на официальных сайтах проводивших мониторинг органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

11. Результаты мониторинга учитываются органами местного самоуправления Панинского сельского поселения при планировании нормотворческой деятельности, разработке проектов нормативных актов.

Приложение

к Положению о мониторинге

муниципальных правовых актов

Панинского сельского поселения

УТВЕРЖДАЮ

 Должность и Ф.И.О. руководителя

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (подпись)

 "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

План мониторинга муниципальных правовых актов на 20\_\_\_\_\_\_ год

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование органа местного самоуправления)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реквизиты муниципального правового акта, подлежащего мониторингу | Ответственный Исполнитель | Срок проведения мониторинга |
|  |  |  |  |